



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

IZMJENE I DOPUNE DRŽAVNOG PRORAČUNA ZA 2020. GODINU¹

- VODIČ ZA GRAĐANE -

Zagreb, svibanj 2020.

¹ Hrvatski sabor je dana 18. svibnja 2020. usvojio Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu i projekcija za 2021. i 2022. godinu

1. UVOD

Kako je postalo nedvojbeno da pandemija koronavirusa vrlo negativno utječe na gospodarsku aktivnost, Vlada Republike Hrvatske je donijela dva sveobuhvatna i ciljana paketa gospodarskih mjera. Njihov cilj je prvenstveno pomoći privatnom sektoru kao nositelju gospodarske aktivnosti da što uspješnije prebrodi krizu kroz očuvanje radnih mjesta, isplatu plaća, odnosno rješavanje problema nelikvidnosti onima čija je poslovna aktivnost smanjena. Također se želi očuvati dohodak najranjivijih skupina stanovništva te postaviti temelje za brzi gospodarski oporavak. U tom kontekstu, donesene su horizontalne mjere namijenjene pomoći gospodarstvu i stanovništvu, kao i niz mjera usmjerenih na ublažavanje negativnih posljedica u pojedinačnim sektorima koje imaju učinke kako s prihodne, tako i s rashodne strane proračuna.

Povrh svega navedenog, 22. ožujka 2020., Zagreb i okolicu pogodio je najsnažniji potres u proteklih 140 godina uzrokovavši velika infrastrukturna oštećenja i dodatan pritisak na funkcioniranje javnih službi. Žuran odgovor na ove izazove kao i smanjena gospodarska aktivnost dovode do snažnih izazova i za fiskalnu politiku te dosadašnje pozitivne fiskalne pokazatelje.

Sukladno makroekonomskim pretpostavkama, učincima mjera porezne politike koje je Vlada Republike Hrvatske provela kako bi se pružila potpora gospodarstvu i građanima te fiskalnim učincima provedenog poreznog rasterećenja u 2019. i 2020., ukupni prihodi državnog proračuna u 2020. godini planirani su na razini od 122 milijarde kuna i smanjuju se za 23,2 milijarde kuna u odnosu na prvotni plan.

Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu ukupni rashodi planirani su u iznosu od 147,3 milijarde kuna. Pritom je važno naglasiti kako su rashodi državnog proračuna, zadržani na istoj razini kao i u originalnom planu za ovu godinu. Međutim, izvršene su značajne realokacije

kako bi se osigurala financijska sredstva potrebna za financiranje mjera i aktivnosti u borbi s epidemijom i njezinim posljedicama.

Sukladno planiranim prihodima i rashodima, očekuje se da će državni proračun zabilježiti manjak u iznosu od 25,3 milijarde kuna ili 7% BDP-a. Opća država prema ESA 2010 metodologiji imat će manjak u iznosu od 24,8 milijardi kuna ili 6,8% BDP-a. Temeljem kretanja fiskalnog salda proračuna opće države očekuje se da će udio javnog duga u BDP-u u 2020. zabilježiti rast za 13,5 postotnih bodova u odnosu na 2019. godinu te će iznositi 86,7% BDP-a.

2. MAKROEKONOMSKI OKVIR

Hrvatska se suočava s materijalizacijom ekonomskih posljedica globalne zdravstvene krize uzrokovane pandemijom COVID-19 virusa koja je pogodila čitavo svjetsko gospodarstvo. Razmjeri i vremensko trajanje ekonomskih poremećaja još uvijek su vrlo neizvjesni. Dosad objavljeni visokofrekventni pokazatelji za 2020. godinu pokazuju tek početne učinke pandemije COVID-19 na domaće gospodarstvo. Rezultati anketiranja poduzeća za travanj ukazuju na vrlo snažan pad pouzdanja poslovnih subjekata u svim djelatnostima, a posebice u uslugama i trgovini na malo, što je rezultiralo rekordno niskom razinom indeksa ukupnog ekonomskog raspoloženja.

Nadalje, u travnju je došlo do izraženog pogoršanja potrošačkog optimizma na mjesečnoj razini. Nakon snažnog međugodišnjeg rasta u prva dva mjeseca, u ožujku je došlo do pada prometa od trgovine na malo od 7,0%. Također, u prvom tromjesečju 2020. došlo je do međugodišnjeg pada obujma industrijske proizvodnje od 4,2%. Prema preliminarnim podacima, sezonski prilagođena harmonizirana stopa nezaposlenosti u ožujku 2020. je iznosila 6,8%, povećavši se za 0,6 postotnih bodova u odnosu na veljaču.

Obzirom na prevladavajuće očekivanje privremenog karaktera zdravstvene ugroze, ali i glavnine ekonomskih poremećaja, kao i pravovremene

epidemiološke i ekonomske mjere, kumulativni negativni ekonomski učinak krize u slučaju Republike Hrvatske ipak bi trebao biti manji od onog globalne financijske krize. Slijedom toga, na razini čitave 2020. godine očekuje se pad BDP-a od 9,4%.

Tablica 1. Osnovni makroekonomski pokazatelji Republike Hrvatske

	2019.	Projekcija 2020.
BDP - realni rast (%)	2,9	-9,4
Osobna potrošnja	3,5	-7,0
Državna potrošnja	3,3	2,7
Bruto investicije u fiksni kapital	7,1	-9,0
Izvoz roba i usluga	4,6	-30,0
Uvoz roba i usluga	4,8	-23,4
Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)	2,9	-9,4
Osobna potrošnja	2,0	-4,0
Državna potrošnja	0,7	0,5
Bruto investicije u fiksni kapital	1,4	-1,9
Promjene na zalihima	-1,0	-0,9
Izvoz roba i usluga	2,3	-15,4
Uvoz roba i usluga	-2,5	12,1
Indeks potrošačkih cijena, promjena (%)	0,8	-0,3
Stopa nezaposlenosti, anketna (%)	6,6	9,5
Broj zaposlenih ¹	1,4	-3,3

Izvor: Državni zavod za statistiku, Ministarstvo financija

Predviđa se da će nakon rasta od 0,8% u 2019. godini, potrošačke cijene u 2020. zabilježiti blago smanjenje od 0,3% na međugodišnjoj razini. Glavne odrednice kretanja potrošačkih cijena u 2020. godini bit će osjetno smanjenje cijena nafte na svjetskim tržištima, snažan pad domaće potražnje te usporavanje inflacije u eurozoni.

3. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Novim planom proračuna za 2020. godinu ukupni prihodi iznose 123,4 milijarde kuna. Pritom prihodi poslovanja iznose 122,6 milijardi kuna, a prihodi od prodaje nefinancijske imovine 770,4 milijuna kuna. Ukupni proračunski prihodi smanjuju se za 23,2 milijarde kuna, što prvenstveno proizlazi iz smanjenja poreznih prihoda koji su u odnosu na prvotni plan smanjeni za 18,1 milijardu kuna te smanjenja doprinosa za 3,8 milijardi kuna.

Prihodi od poreza su novim planom za 2020. godinu planirani u iznosu od 66 milijardi kuna, što je smanjenje od 18,1 milijardu kuna u odnosu na originalni plan proračuna. Pritom najveće negativne promjene bilježi prihod od PDV-a.

Prihod od poreza na dobit prema novom planu za 2020. godinu iznosi 6,5 milijardi kuna i za 2,8 milijardi kuna je manji od prvotno planiranog. Smanjenje ove prihodne kategorije rezultat je očekivanja o manje uplaćenim akontacijama u ostatku godine, a zbog očekivanih rezultata poslovanja poduzetnika kao posljedice pada gospodarske aktivnosti te mjera otpisa i odgode po osnovi poreza na dobit.

Novi plan **prihoda od poreza na dodanu vrijednost** iznosi 43,7 milijardi kuna i manji je u odnosu na prvotno planirane za 12,1 milijardu kuna. Projekcija prihoda od PDV-a temelji se na očekivanom kretanju osobne potrošnje, turističke aktivnosti, ali i rashoda opće države za intermedijarnu potrošnju, investicije te socijalne transfere u naravi.

Prihodi od posebnih poreza i trošarina bilježe smanjenje od 2,7 milijardi kuna u odnosu na prvotni plan te iznose 13,9 milijardi kuna. Najveće promjene u prikupljenim prihodima očekuju se kod trošarina na energente i električnu energiju, trošarina na duhanske proizvode te kod prihoda od posebnog poreza

na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove, budući se zbog krize očekuje smanjenje prodaje osobnih automobila u ovoj godini.

Prihodi od ostalih poreza na robu i usluge, prihode od poreza na osiguranja od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja i u odnosu na prvotno planirane smanjuje se za 17,3 milijuna kuna.

Planirani **prihod po osnovi poreza na dobitke od igara na sreću i ostalih poreza od igara na sreću** smanjuje se za 100,7 milijuna kuna i iznosi 278,4 milijuna kuna. Plan prihoda od naknada za priređivanje igara na sreću smanjuje se za 272,9 milijuna kuna te iznosi 833,3 milijuna kuna. Pad ovih prihoda izravna je posljedica ograničavanja rada casina i kladionica, kao i ostalih lutrijskih igara.

Prihod od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije novim planom proračuna za 2020. godinu planiran je u iznosu od 314 milijuna kuna, što je smanjenje od 46 milijuna kuna u odnosu na prvotni plan.

Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu **prihodi od doprinosa** smanjuju se za 3,8 milijardi kuna i iznose 21,2 milijarde kuna. Ovo značajno smanjenje prihoda od doprinosa rezultat je očekivanog stanja na tržištu rada, odnosno očekivanog smanjenja plaća i zaposlenosti, koje je izravna posljedica pada gospodarstva uzrokovanog pandemijom koronavirusa, ali i učincima mjera otpisa i odgode ove kategorije prihoda.

Prihodi od pomoći prema novom planu za 2020. planirani su u iznosu od 18,3 milijarde kuna i u odnosu na prvotni plan smanjuju se za 502,9 milijuna kuna. Oko 97% ukupnih prihoda od pomoći odnosi se na prihode od pomoći međunarodnih organizacija i institucija i tijela EU, koji su izravno vezani uz projekte financirane iz EU proračuna. Pritom valja naglasiti da će dio sredstva biti preusmjeren na nabavu zdravstvenog materijala i opreme, financiranje mjere

za očuvanje radnih mjesta u okviru omogućene fleksibilnosti za pomoć u financiranju posljedica koronavirusa.

Prihodi od imovine sastoje se od prihoda od kamata (na dane zajmove, po vrijednosnim papirima, na oročena sredstva i depozite po viđenju te zatezних kamata), prihoda od dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih organizacija, prihoda od dividendi, koncesija, iznajmljivanja i zakupa imovine, prihoda od legalizacije te ostalih prihoda od imovine. Prihodi od imovine novim planom proračuna za 2020. godinu iznose 2,2 milijarde kuna, što je smanjenje za 125,9 milijuna kuna u odnosu na prvotni plan proračuna.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada novim planom za 2020. godinu planirani su na razini od 4,2 milijarde kuna, a u odnosu na prvotno planirane prihode po ovoj osnovi, smanjuju se za 438,5 milijuna kuna.

Prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihode od donacija planiraju sami korisnici i to su njihovi namjenski prihodi. Ovi prihodi novim planom za 2020. godinu planirani su u iznosu od 1,2 milijarde kuna i smanjuju se za 44,8 milijuna kuna u odnosu na iznos planiran proračunom iz studenog 2019. godine.

Novim planom za 2020. godinu očekuje se kako će **prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza** iznositi 7,5 milijardi kuna, što je povećanje od 112,9 milijuna kuna u odnosu na prvotni plan.

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostalih prihoda novim planom za 2020. godinu iznose 526,2 milijuna kuna i smanjuju se za 93,1 milijun kuna u odnosu na prvotni plan.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine Izmjenama i dopunama proračuna za 2020. godinu planiraju se u iznosu od 770,4 milijuna kuna i smanjuju se za

238,9 milijuna kuna u odnosu na prvotno planirane. Ovi se prihodi najvećim dijelom odnose na prihode od prodaje građevinskih objekata, dok se ostatak odnosi na prihode od prodaje zemljišta, prijevoznih sredstava, postrojenja i opreme te prihode od prodaje zaliha.

Tablica 2. Prihodi državnog proračuna za 2020. godinu

(milijuni HRK)	Plan 2020.	povećanje / smanjenje	Novi plan 2020.	Indeks
PRIHODI POSLOVANJA	144.130	-22.950	121.180	84,1
1. Prihodi od poreza	84.098	-18.067	66.026	78,5
Porez na dohodak	0	0	0	
Porez na dobit	9.349	-2.818	6.531	69,9
Porezi na imovinu	0	0	0	
Porezi na robu i usluge	74.388	-15.203	59.181	79,6
- Porez na dodanu vrijednost	55.881	-12.147	43.734	78,3
- Porez na promet	0	0	0	
- Posebni porezi i trošarine	16.579	-2.665	13.913	83,9
- Ostali porezi na robu i usluge	439	-17	422	96,1
- Porez na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću	379	-101	278	73,4
- Naknade za priređivanje igara na sreću	1.106	-273	833	75,3
Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	360	-46	314	87,2
Ostali prihodi od poreza	0	0	0	
2. Doprinosi	24.998	-3.791	21.207	84,8
3. Pomoći	18.756	-503	18.253	97,3
4. Prihodi od imovine	2.366	-126	2.240	94,7
Prihodi od financijske imovine	1.319	88	1.407	106,7
Prihodi od nefinancijske imovine	707	-166	540	76,5
Prihodi od kamata za dane zajmove	340	-48	292	85,9
5. Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	4.602	-439	4.163	90,5
6. Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	1.285	-45	1.240	96,5
7. Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza	7.412	113	7.525	101,5
8. Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	619	-93	526	85,0
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.009	-239	770	76,3
UKUPNI PRIHODI PRORAČUNA	145.140	-23.189	121.950	84,0

Izvor: Ministarstvo financija

4. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu ukupni rashodi zadržavaju se na istoj razini od 147,3 milijarde kuna, međutim izvršene su nužne preraspodjele unutar proračunskih stavki.

Najznačajnija kretanja na stavkama rashoda u ovim Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu povezana su uz potrebu osiguranja sredstava za provedbu mjera za očuvanje radnih mjesta kod poslodavaca kojima je zbog posebne okolnosti uvjetovane epidemijom koronavirusa (COVID-19) narušena gospodarska aktivnost, kao i financiranja drugih troškova, aktivnosti i projekata koji su povezani uz nastup posebnih okolnosti.

Također, ovim Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu osiguravaju se i sredstva novčane pomoći za privremenu i nužnu zaštitu te popravak obiteljskih kuća, stambeno poslovnih zgrada i višestambenih zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba i okolice. Za financiranje navedenih mjera sredstva su osigurana iz ušteda ministarstava i drugih državnih tijela, a posebice Ministarstva financija, Ministarstva znanosti i obrazovanja, Ministarstva obrane i Ministarstva unutarnjih poslova.

Ukupni **rashodi poslovanja** povećavaju se za 326,5 milijuna kuna i iznose 141,5 milijardi kuna. Navedeno je rezultat smanjenja rashoda koji se financiraju iz EU i ostalih izvora financiranja u iznosu od 106,0 milijuna kuna i povećanja rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka u iznosu od 432,6 milijuna kuna.

Ukupni **rashodi za nabavu nefinancijske imovine** smanjuju se za 326,5 milijuna kuna i iznose 5,8 milijardi kuna. Navedeno je rezultat smanjenja sredstava za nabavu robnih zaliha financiranih iz općih prihoda i primitaka unutar pozicija Ravnateljstva za robne zalihe u iznosu od 381,9 milijuna kuna budući da

će se nabava financirati iz EU izvora. Stoga se rashodi koji se financiraju iz EU izvora na Ravnateljstvu za robne zalihe povećavaju za 320,3 milijuna kuna. Unutar rashoda za nabavu nefinancijske imovine planirano je i povećanje rashoda u iznosu od 106,0 milijuna kuna na EU i ostalim izvorima, od čega je najznačajnije na pozicijama Ministarstva zdravstva.

Treba istaknuti da se za provedbu mjere **Potpore za očuvanje radnih mjesta poduzetnicima pogođenima koronavirusom COVID-19** na svim kategorijama rashoda osigurava 6,7 milijardi kuna. Početkom travnja izvršena je preraspodjela Vlade Republike Hrvatske u iznosu od 1,8 milijardi kuna, a ovim izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu osigurava se dodatnih 4,9 milijardi kuna od čega je, kao što smo prethodno istaknuli, na ovoj kategoriji rashoda planirano 4,5 milijardi kuna.

Tablica 3. Ukupni rashodi državnog proračuna po ekonomskoj klasifikaciji

(milijuni HRK)	Tekući plan 2020.			Povećanje/Smanjenje			Novi plan 2020.			
	Izvori 1, 2 i 8	Ostali izvori	Ukupno	Izvori 1, 2 i 8	Ostali izvori	Ukupno	Izvori 1, 2 i 8	Ostali izvori	Ukupno	
3	Rashodi poslovanja	112.530,6	28.659,6	141.190,2	432,6	-106,0	326,5	112.963,2	28.553,5	141.516,7
31	Rashodi za zaposlene	17.149,8	5.508,1	22.657,8	-423,7	32,0	-391,7	16.726,0	5.540,1	22.266,1
32	Materijalni rashodi	7.278,1	7.616,7	14.894,8	-285,4	-302,8	-588,2	6.992,7	7.313,9	14.306,6
34	Financijski rashodi	7.868,0	21,2	7.889,2	-687,7	4,2	-683,5	7.180,3	25,4	7.205,8
35	Subvencije	4.270,5	4.123,6	8.394,0	2.602,3	2.387,7	4.990,1	6.872,8	6.511,3	13.384,1
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	23.210,7	6.090,3	29.301,0	-838,7	-1.330,0	-2.168,7	22.372,0	4.760,2	27.132,3
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	50.132,0	721,6	50.853,6	215,2	112,7	327,9	50.347,3	834,2	51.181,5
38	Ostali rashodi	2.621,5	4.578,2	7.199,7	-149,4	-1.009,9	-1.159,4	2.472,1	3.568,3	6.040,3
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.585,1	3.516,8	6.101,9	-432,6	106,0	-326,5	2.152,5	3.622,8	5.775,4
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	107,3	176,1	283,4	-10,3	0,4	-9,9	97,0	176,5	273,5
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	1.615,6	2.659,6	4.275,2	-29,1	-181,6	-210,7	1.586,5	2.478,0	4.064,5
43	Rashodi za nabavu plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti	1,3	0,3	1,5	-0,2	-0,1	-0,3	1,1	0,2	1,3
44	Rashodi za nabavu proizvedene kratkotrajne imovine	633,7	207,1	840,8	-388,8	321,2	-67,6	244,9	528,3	773,2
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	227,3	473,7	701,0	-4,2	-33,9	-38,1	223,1	439,8	662,9
	UKUPNO	115.115,7	32.176,3	147.292,1	0,0	0,0	0,0	115.115,7	32.176,3	147.292,1

Izvor: Ministarstvo financija

Obrazloženje rashoda po funkcijskoj klasifikaciji

Gledano kroz funkcijsku klasifikaciju, opće javne usluge smanjuju se u iznosu od 1,7 milijardi kuna, a ekonomski poslovi za 1,1 milijardu kuna. Za 4,6 milijardi kuna

povećavaju se izdvajanja za socijalnu zaštitu i to ponajprije zbog financiranja provedbe mjera za očuvanje radnih mjesta kod poslodavaca kojima je zbog posebne okolnosti uvjetovane epidemijom koronavirusa (COVID-19) narušena gospodarska aktivnost.

Tablica 4. Rashodi državnog proračuna po funkcijskoj klasifikaciji

(milijuni HRK)		Teući plan 2020.	Povećanje/Smanjenje	Novi plan 2020.
01	Opće javne usluge	26.666,8	-1.733,7	24.933,1
02	Obrana	4.993,2	-195,3	4.797,9
03	Javni red i sigurnost	9.138,1	-129,8	9.008,3
04	Ekonomski poslovi	21.329,4	-1.140,5	20.188,9
05	Zaštita okoliša	2.047,4	-432,1	1.615,3
06	Usluge unapređenja stanovanja i zajednice	3.266,5	-635,9	2.630,6
07	Zdravstvo	12.404,3	95,7	12.500,0
08	Rekreacija, kultura i religija	2.920,3	-230,0	2.690,4
09	Obrazovanje	8.266,6	-205,5	8.061,0
10	Socijalna zaštita	56.259,4	4.607,1	60.866,5
UKUPNO		147.292,1	0,0	147.292,1

Izvor: Ministarstvo financija

5. UKUPNI MANJAK DRŽAVNOG PRORAČUNA

Slijedom ukupno planiranih prihoda u iznosu od 122 milijarde kuna te ukupno planiranih rashoda u iznosu od 147,3 milijarde kuna, manjak državnog proračuna za 2020. godinu planiran je u iznosu od 25,3 milijarde kuna ili 7% BDP-a.

Tablica 5. Ukupni manjak državnog proračuna

(milijuni HRK)	Plan 2020.	Povećanje/smanjenje	Novi plan 2020.	Indeks
Prihodi (6+7)	145.140	-23.189	121.950	84,0
Prihodi poslovanja (6)	144.130	-22.950	121.180	84,1
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (7)	1.009	-239	770	76,3
Rashodi (3+4)	147.292	0	147.292	100,0
Rashodi poslovanja (3)	141.190	327	141.517	100,2
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (4)	6.102	-327	5.775	94,6
Ukupni manjak/višk	-2.152	23.189	-25.342	
% BDP-a	-0,6	6,4	-7,0	

Izvor: Ministarstvo financija

6. RAČUN FINANCIRANJA DRŽAVNOG PRORAČUNA

U Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu planiran je manjak državnog proračuna u iznosu od 25,3 milijarde kuna, što je za 23,2 milijarde kuna više u odnosu na prvotno planirani iznos. Planirani manjak financirat će se razlikom ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja te ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova.

Ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja, u Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu, planirani su u iznosu od 63,4 milijarde kuna što je za 32,9 milijardi kuna više u odnosu na prvotni plan. Navedeno povećanje rezultat je povećanja plana primitaka od izdanih vrijednosnih papira za 24,9 milijardi kuna te primitaka od zaduživanja za 10,7 milijardi kuna uz istovremeno smanjenje plana primitaka od primljenih povrata glavnica danih zajmova i depozita za 1,7 milijardi kuna i primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici za 940,0 milijuna kuna.

Ukupni izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova planirani su u iznosu 38,1 milijardu kuna, što je povećanje za 8,0 milijardi kuna u odnosu na prvotno planirana sredstva. Izdaci za dane zajmove i depozite planirani su u iznosu od 9,5 milijardi kuna i u odnosu na prvotno planirana sredstva povećani su za 7,9 milijardi kuna.

Zatvarajuća stavka između ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja, ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova te ukupnog manjka proračuna jesu prijenos depozita iz prethodne godine u iznosu od 7,2 milijarde kuna te prijenos depozita u sljedeću godinu u iznosu od 7,1 milijardu kuna.

Tablica 6. Ukupni prihodi, rashodi i financiranje državnog proračuna

(milijuni HRK)	Plan 2020.	Povećanje/ Smanjenje	Novi plan 2020.	Indeks
	1	2	3	4=3/1
PRIHODI POSLOVANJA	144.130	-22.950	121.180	84,1
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.009	-239	770	76,3
UKUPNI PRIHODI	145.140	-23.189	121.950	84,0
RASHODI POSLOVANJA	141.190	327	141.517	100,2
RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	6.102	-327	5.775	94,6
UKUPNI RASHODI	147.292	0	147.292	100,0
RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK	-2.152	-23.189	-25.342	
PRIHODI OD FINANCIRANJA	30.544	32.868	63.412	207,6
IZDACI ZA FINANCIRANJE	30.118	8.024	38.142	126,6
PRIJENOS DEPOZITA IZ PRETHODNE GODINE	6.946	242	7.188	103,5
PRIJENOS DEPOZITA U NAREDNU GODINU	-5.220	-1.897	-7.117	136,3
NETO FINANCIRANJE	2.152	23.189	25.342	

Izvor: Ministarstvo financija

7. PROCJENA UKUPNOG MANJKA PRORAČUNA OPĆE DRŽAVE

Novim planom u 2020. godini opći proračun prema nacionalnoj metodologiji bilježi manjak od 28,9 milijardi kuna ili 8% BDP-a. Pritom državni proračun bilježi razinu manjka od 7% BDP-a, izvanproračunski korisnici manjak od 0,7% BDP-a, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave manjak od 0,3% BDP-a.

Tablica 7. Procjena ukupnog manjka/viška proračuna opće države

(u mil kuna)	2019.	Plan 2020.	Novi plan 2020.
DRŽAVNI PRORAČUN			
Ukupni prihodi	139.920	145.140	121.950
% BDP-a	35,0	40,0	33,6
Ukupni rashodi	139.870	147.292	147.292
% BDP-a	35,0	40,6	40,6
Ukupni manjak/višak	50	-2.152	-25.342
% BDP-a	0,0	-0,6	-7,0
IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI			
Ukupni manjak/višak	2.017	725	-2.399
% BDP-a	0,5	0,2	-0,7
KONSOLIDIRANA LOKALNA DRŽAVA			
Ukupni manjak/višak	-1.426	-601	-1.114
% BDP-a	-0,4	-0,2	-0,3
OPĆI PRORAČUN, nacionalna metodologija			
Ukupni manjak/višak	641	-2.028	-28.855
% BDP-a	0,2	-0,6	-8,0
OSTALE PRILAGODBE			
	912	2.657	4.013
% BDP-a	0,2	0,7	1,1
KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA, ESA 2010 metodologija			
	1.553	629	-24.843
% BDP-a	0,4	0,2	-6,8

Izvor: Ministarstvo financija

Kada se ovim veličinama pridodaju prilagodbe nacionalne metodologije računskog plana metodologiji ESA 2010, a ponajprije projicirani iznos odgođenih javnih davanja, procjenjuje se kako će planirani manjak općeg proračuna u 2020. godini iznositi 24,8 milijardi kuna ili 6,8% BDP-a. Temeljem kretanja fiskalnog salda proračuna opće države očekuje se da će udio javnog duga u BDP-u u

2020. zabilježiti rast za 13,5 postotnih bodova u odnosu na 2019. godinu te će iznositi 86,7% BDP-a, ponajviše zbog povećanih potreba za zaduživanjem uslijed negativnog fiskalnog učinka uzrokovanog pandemijom koronavirusa. Osim toga, u projekciju kretanja javnog duga, uključeni su i iznosi dodatnih potreba za likvidnosti koji se temelje na iznosu odgođenih javnih davanja, a u projekciju duga uključeno je i projicirano smanjenje depozita na razini opće države u iznosu od 6 milijardi kuna.